

**OBJAŚNIENIA PRZYJĘTYCH WIELKOŚCI DO  
WIELOLETNIEJ PROGNOZY FINANSOWEJ GMINY  
MIEJSKIEJ KĘTRZYN NA LATA 2012 - 2015**

Gmina Miejska Kętrzyn wyasygnowała w latach 2007 – 2011 dość znaczne środki finansowe na realizację kluczowych i dawno oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji poprawiających funkcjonowanie obywateli w społeczności lokalnej – budowa kompleksu rekreacyjno sportowego z basenem odkrytym, urządzenie terenu do organizacji imprez plenerowych – amfiteatr, budowa boisk wielofunkcyjnych przy szkołach podstawowych i gimnazjum, modernizacja kina „Gwiazda” czy przebudowa lub budowa szeregu ulic. Realizowane inwestycje przy niedostatecznym braku bieżących środków generowały deficyt, który finansowano kredytami bankowymi. Planowany na koniec bieżącego roku poziom zadłużenia w granicach 29 % ogólnych dochodów budżetu gminy oraz około 7 % wskaźnik obsługi długu nie stwarzają realnego zagrożenia dla kształtowania się niezbędnych dla funkcjonowania gminy wydatków zarówno na okres objęty wieloletnią prognozą finansową (2012 – 2015) jak również i lata następne. Kontynuowanie aktualnego trendu szczególnie w zakresie wzrostu poziomu zadłużenia nie jest wskazane albowiem doprowadzić to może do braku realnego wpływu na kształtowanie się podstawowych wielkości szczególnie po stronie wydatków. Mając powyższe na uwadze, przy opracowywaniu wieloletniej prognozy finansowej przyjęto podstawowe założenie ukierunkowane na stopniowe zmniejszanie deficytu oraz jego całkowitą likwidację w 2014 roku. Osiągnięcie równowagi budżetu zdeterminowane zostało założeniem utrzymania nakładów inwestycyjnych na poziomie około 20 % rocznych dochodów przy wydatnym wsparciu ich finansowania ze środków zewnętrznych w tym Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2007 - 2013, Programu Współpracy Transgranicznej Litwa – Polska – Rosja oraz planowanego do wdrożenia programu opartego o środki Unii Europejskiej na lata 2014 - 2020 .

Przyjęte w roku ubiegłym podstawy budowy bazy wyjściowej dochodów w perspektywie mijającego roku potwierdziły słuszność przyjętych założeń (jako bazę wyjściową do budowy wieloletniej prognozy finansowej przyjęto wówczas aktualny poziom realizowanych dochodów przez Gminę Miejską Kętrzyn skorygowany o nieperiodyczne wpływy w roku bieżącym wynikające z pozyskanych środków zewnętrznych z Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury w części dotyczącej dochodów majątkowych oraz otrzymane z budżetu państwa środki na dofinansowanie dożywiania oraz pomoc społeczną w części dotyczącej dochodów bieżących). W związku z powyższym przy konstrukcji aktualnej prognozy utrzymano podstawowe parametry wynikające z przedmiotowych założeń. Tak utworzoną bazę wyjściową dochodów powiększono w kolejnych latach o 1,5 % wzrostu. Założony poziom wzrostu dochodów zdeterminowany jest w dalszym ciągu czynnikami wewnętrznymi warunkującymi potencjalny wzrost dochodów

budżetu jednostki. Na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn utrzymuje się bardzo wysokie bezrobocie, poziom generowanych dochodów zarówno przez społeczeństwo jak również i podmioty gospodarcze odbiega znacznie od średniej krajowej, występują relatywnie niższe możliwości wzrostu wynagrodzeń co przekłada się na możliwy do uzyskania relatywny wzrost wysokości podatków lokalnych. Brak możliwości powiększenia obszaru administracyjnego Gminy Miejskiej Kętrzyn (gmina ograniczona jest terytorialnie przez gminę wiejską) powoduje w dalszym ciągu coraz bardziej dotkliwy brak odpowiednich terenów do rozwoju przemysłu czy infrastruktury mieszkaniowej. Mając więc na uwadze tendencję ewentualnego potęgowania się tych problemów utrzymano założenie zaledwie 1 % wzrost dochodów ogółem budżetu począwszy od 2020 roku. Przy prognozowaniu dochodów uwzględniono ponadto fakt stopniowego zmniejszania się w kolejnych latach będącego w dyspozycji gminy majątku, a tym samym poziomu dochodów z tytułu jego sprzedaży. Założony poziom dochodów z tego tytułu w roku 2012 potraktowano jako przejściowy wynikający z dość znacznej podaży gruntów pod budownictwo mieszkaniowe oferowany przez Agencję Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Analiza poziom wydatków roku bieżącego wskazuje również na prawidłowość przyjętych podstaw budowy prognozy. Oparto ją, tak jak w roku ubiegłym na bazie wykonania roku bieżącego. Generalnie wysokość dochodów własnych utrzymano na poziomie roku bieżącego. Korekta dotyczy jedynie prognozy dochodów w dziale gospodarki mieszkaniowej co jest związane z występującym popytem na lokalnym rynku oraz zmianą zasad sprzedaży mieszkań począwszy od 1 stycznia 2012 roku. W stosunku do roku bieżącego planowane wydatki bieżące na rok 2012 są niższe o kwotę 2.850.100 zł co uzależnione jest między innymi od kwot dotacji przekazywanych z budżetu państwa na pomoc społeczną (zasiłki okresowe, stałe, dożywianie – różnica 2.049.567 zł) oraz od globalnej wielkości środków zewnętrznych planowanych do pozyskania w okresie planowym. Niższe prognozy kwot dotacji przekazanych z budżetu państwa za pośrednictwem Urzędu Wojewódzkiego determinują niższą skalę wydatków. Poziom tych dotacji będzie zapewne uzupełniany w trakcie roku na skutek rozwiązywanych w budżecie państwa rezerw, a tym samym będzie to powodowało wzrost zarówno dochodów jak i wydatków z tego tytułu. Wydatki te gwarantowane są w znacznej części przez państwo, a gmina jest wyłącznie ich finalnym płatnikiem. Podtrzymano na kolejne lata wzrost wydatków na poziomie 0,5 % co będzie implikowało konieczność ich restrukturyzacji szczególnie w dziale Administracji publicznej, Oświaty i wychowania oraz w Pomocy społecznej w części odnoszącej się do sfery administracyjnej. Począwszy od roku 2016 po zrównoważeniu budżetu założono stopniowy wzrost wskaźnika wydatków w przedziale od 1,5 do 2 % w skali roku w każdym kolejnym okresie objętym prognozowaniem. Od roku 2024 założono wzrost wskaźnika wydatków na poziomie wzrostu wskaźnika dochodów w celu zachowania długookresowej równowagi budżetu.

Do prognozy przyjęto ponadto założenie wzrostu wynagrodzeń w każdym roku na poziomie 1 %. Nominalny wzrost wynagrodzeń implikowany będzie procesami restrukturyzacyjnymi oraz faktem zmniejszenia w

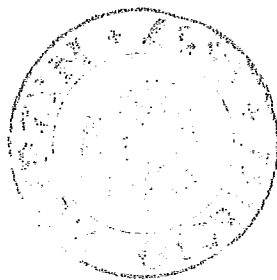
kolejnych latach nakładów na pozapłacowe wydatki, w tym odprawy emerytalne.

Ze względu na brak równowagi budżetu nie zakłada się wzrostu wydatków na funkcjonowanie organów jednostek samorządu terytorialnego w latach 2012 – 2015. Prognozuje się niewielki 0,5 % wzrost tych wydatków w roku 2014 i 2015.

W latach 2012 – 2015 założono ponadto występowanie wolnych środków wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych na poziomie około 2,5 mln zł. Założony poziom wolnych środków jest odzwierciedleniem występującej w tym zakresie tendencji w latach 2007 – 2011 z zastosowaniem ostrożnej ich prognozy na okres objęty wieloletnią prognozą finansową. Po roku 2016 założono stopniowe zmniejszanie się tych środków i ich całkowite wygaszenie w roku 2019.

Zakłada się również zaciągnięcie w latach 2012 – 2013 dodatkowych kredytów w kwocie 1.500.000 zł, w tym w roku 2012 – 1.000.000 zł oraz w roku 2013 – 500.000 zł na sfinansowanie występującego w tych latach deficytu będącego pochodną założonego poziomu wydatków majątkowych. Kwota planowanych do zaciągnięcia kredytów będzie miała bezpośredni wpływ na poziom zadłużenia. Biorąc pod uwagę planowane w tych latach do spłaty kredyty i pożyczki poziom zadłużenia Gminy przybierze tendencję stopniowego obniżania się. Koszty obsługi zadłużenia skalkulowano na poziomie 4 % ponad wskaźnik CPI określony przez Ministerstwo Finansów w technicznym scenariuszu tempa wzrostu tego wskaźnika z uwzględnieniem poziomu marż kredytów bankowych zaciągniętych już kredytów oraz planowanych do zaciągnięcia.

Założony poziom wydatków majątkowych na poziomie około 13 mln zł w każdym okresie objętym prognozą odzwierciedla możliwości gminy w zakresie kreowania nakładów inwestycyjnych wspartych środkami zewnętrznymi na poziomie 20 % jej dochodów ogółem. Wygenerowany poziom wydatków majątkowych z zachowaniem jego stabilności daje przesłanki do określenia budżetu na okres objęty prognozą jako pro inwestycyjnego.



PRZEWODNICĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
w Kędzierzynie-Koźlu  
*Stanisław Wachwał*